

Introducción	6
Primera parte - La acción de tutela	7
Capítulo 1	
El funcionamiento de la acción de tutela	8
A. Descripción de los elementos básicos de la tutela	8
1. Los hechos que dan lugar a las acciones de tutela	9
2. Los derechos considerados	10
3. Demandantes	11
4. Demandados	12
B. Las decisiones de los jueces de tutela	13
1. Tutelas concedidas y denegadas por los jueces en general	13
2. Tutelas concedidas y negadas por año en la Corte	19
Capítulo 2	
Percepción de la acción de tutela por sus propios actores	20
A. Encuesta a demandantes	20
1. Perfil socio-económico de los demandantes	20
2. Los demandantes frente a la acción de tutela	21
B. Encuesta a jueces	22
1. Perfil de los jueces	22
2. Los jueces frente a la acción de tutela	23
Capítulo 3	
Disfunciones en el sistema de tutela	25
A. La falta de consolidación de la jurisprudencia constitucional	25
B. La obligatoriedad de las decisiones de la Corte Constitucional	25
1. La jurisprudencia sobre la obligatoriedad de las sentencias de la Corte Constitucional	26
2. La ineficacia de los criterios jurisprudenciales definidos por la Corte Constitucional	27
C. Congestión derivada de la acción de tutela	28
D. Las “pequeñas causas”	32

<i>Conclusiones</i>	33
<i>A. Incidencia de la tutela en el funcionamiento de los despachos judiciales</i>	33
1. <i>La congestión y los conflictos recurrentes</i>	33
2. <i>La "pirámide de la litigiosidad"</i>	34
<i>B. La unificación y la divulgación de los criterios de procedibilidad de la acción de tutela</i>	35
1. <i>Clarificación de las subreglas</i>	36
2. <i>Análisis y divulgación de la jurisprudencia (subreglas)</i>	36
3. <i>Unificación de jurisprudencia</i>	37
<i>Segunda parte - La jurisprudencia de la Corte Constitucional en materia de derechos sociales, económicos y culturales</i>	39
<i>Criterios de procedibilidad en materia de derechos sociales, económicos y culturales</i>	40
<i>Reglas de procedibilidad</i>	41
1. <i>Derecho a la familia (artículo 42)</i>	41
2. <i>Derechos de la mujer (artículo 43)</i>	45
3. <i>Derechos de los niños (artículo 44)</i>	46
4. <i>Derechos de los adolescentes (artículo 45)</i>	47
5. <i>Derechos de las personas de la tercera edad (artículo 46)</i>	48
6. <i>Disminuidos físicos, sensoriales y síquicos (artículo 47)</i>	49
7. <i>Derecho a la seguridad social (artículo 48)</i>	50
8. <i>Derecho a la salud (artículo 49)</i>	56
9. <i>Derecho a la atención médica de los niños menores de un año (artículo 50)</i>	61
10. <i>Derecho a la dignidad humana y a una vivienda digna (artículo 51)</i>	61
11. <i>Derecho a la recreación y al deporte (artículo 52)</i>	62
12. <i>Derecho a la propiedad (artículo 58)</i>	63
13. <i>Derecho a gozar de un medio ambiente sano (artículo 79)</i>	68
<i>Cuadros</i>	
1. <i>Hechos que dieron origen a las acciones de tutela</i>	9
2. <i>Derechos considerados</i>	10
3. <i>Tipo de demandantes</i>	11
4. <i>Demandados más frecuentes</i>	12
5. <i>Tipo de derecho</i>	13
6. <i>Derechos sociales</i>	14
7. <i>Derechos prestacionales</i>	14
8. <i>Derechos prestacionales sin incluir casos de pago de deudas</i>	15

9. <i>Derechos sociales prestacionales incluido el pago de deudas</i>	15
10. <i>Derechos sociales no prestacionales</i>	16
11. <i>Tutelas concedidas y negadas en 1ª y 2ª instancia</i>	17
12. <i>Congestión judicial</i>	18
13. <i>Tutelas concedidas y negadas por año (1992-1996)</i>	19
14. <i>Tutelas concedidas y negadas en medio ambiente, seguridad social y salud</i>	19
15 y 16.	
<i>Algunas estadísticas comparativas que muestran el reducido número de tutelas concedidas</i>	28
17, 18 y 19.	
<i>Corte Suprema de Justicia</i>	30
20. <i>Consejo de Estado</i>	30
21. <i>Hechos que dieron origen a las acciones de tutela que son pequeñas causas</i>	31
 <i>Gráfica</i>	
1. <i>Tutelas concedidas y negadas en derechos de libertad y derechos sociales</i>	16



Universidad Externado de Colombia
 INSTITUTO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES
 CARLOS RESTREPO PIEDRAHITA

Bogotá, D. C.